

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HOÀNG VĂN THẨM

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN PÁC NẠM TỈNH BẮC KẠN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

THÁI NGUYÊN - 2020

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

HOÀNG VĂN THẨM

**QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TẠI HUYỆN PÁC NẠM TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. TRẦN THỊ NHUNG

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan: Luận văn này là nghiên cứu của riêng tôi, toàn bộ nội dung nghiên cứu do chính tôi thực hiện. Số liệu trong luận văn được thực hiện khảo sát, điều tra trung thực. Tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về nghiên cứu của mình.

Thái Nguyên, tháng 8 năm 2020

Học viên

Hoàng Văn Thắm

LỜI CẢM ƠN

Trước tiên, tôi xin gửi lời cảm ơn chân thành đến tất cả các Quý thầy cô đã giảng dạy trong chương trình Cao học Quản lý kinh tế - Trường Đại học Kinh tế & QTKD - Đại học Thái Nguyên đã truyền đạt cho tôi những kiến thức hữu ích trong giáo dục làm cơ sở cho tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn TS. Trần Thị Nhung đã tận tình, tâm huyết hướng dẫn, chỉ bảo tôi trong thời gian thực hiện luận văn.

Tôi cũng xin gửi lời cảm ơn chân thành và sâu sắc tới Ban lãnh đạo, các đồng chí đang công tác tại huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn đã tận tình giúp đỡ tôi trong việc thu thập số liệu, khảo sát, thu thập thông tin để tôi hoàn thành luận văn.

Do thời gian có hạn cũng như kinh nghiệm nghiên cứu khoa học còn hạn chế nên luận văn của tôi không tránh khỏi tồn tại thiếu sót, kính mong nhận được sự nhận xét, đóng góp ý kiến của Quý thầy, cô và các anh, chị học viên.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC HÌNH.....	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu đề tài	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài.....	3
5. Kết cấu của luận văn.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CẤP HUYỆN	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	5
1.1.1. Chi thường xuyên ngân sách nhà nước cấp huyện.....	5
1.1.2. Quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách nhà nước cấp huyện.....	8
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách nhà nước	26
1.2.1. Kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên nguồn ngân sách nhà nước tại một số địa phương trong nước	26
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về quản lý chi thường xuyên ngân sách nhà nước huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn	29
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	32
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu	32
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	32
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin	34

2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	35
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	36
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá hiện trạng của địa phương	36
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu phản ánh và đánh giá quản lý chi thường xuyên ngân sách	37
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYỀN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN PÁC NẶM TỈNH BẮC KẠN.....	40
3.1. Khái quát về huyện Pác Nặm, tỉnh Bắc Kạn	40
3.1.1. Lịch sử hình thành và phát triển.....	40
3.1.2. Cơ cấu tổ chức quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	41
3.1.3. Một số kết quả đã đạt được của huyện.....	46
3.1.4. Đặc điểm của địa bàn nghiên cứu có ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	48
3.2. Thực trạng quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	49
3.2.1. Quy trình quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	49
3.2.2. Nội dung quản lý quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	52
3.2.3. Công cụ quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	75
3.2.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	79
3.3. Đánh giá những kết quả đạt được, hạn chế và nguyên nhân quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn	87
3.3.1. Đánh giá kết quả đạt được.....	87
3.3.2. Những tồn tại, hạn chế	89
3.3.3. Nguyên nhân hạn chế	91

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TẠI HUYỆN PÁC NẶM TỈNH BẮC KẠN	94
4.1. Quan điểm, định hướng quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	94
4.1.1. Quan điểm quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	94
4.1.2. Mục tiêu quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	95
4.2. Giải pháp hoàn thiện công tác quản lý chi thường xuyên NSNN tại huyện Pác Nặm tỉnh Bắc Kạn.....	96
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán chi thường xuyên.....	96
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành dự toán và tổ chức thực hiện chi thường xuyên Ngân sách huyện.....	98
4.2.3. Hoàn thiện công tác quyết toán ngân sách huyện.....	99
4.2.4. Hoàn thiện công tác thanh kiểm tra, kiểm soát công tác quản lý chi thường xuyên Ngân sách nhà nước của huyện.....	101
4.2.5. Nâng cao năng lực chuyên môn của đội ngũ cán bộ quản lý chi thường xuyên ngân sách huyện.....	103
4.3. Kiến nghị.....	105
4.3.1. Đối với Chính phủ, Bộ Tài chính.....	105
4.3.2. Kiến nghị với UBND tỉnh Bắc Kạn.....	107
4.3.3. Kiến nghị đối với UBND huyện.....	107
KẾT LUẬN	109
TÀI LIỆU THAM KHẢO	111
PHỤ LỤC	113

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

STT	CHỮ VIẾT TẮT	CHỮ VIẾT ĐẦY ĐỦ
1	NSNN	Ngân sách nhà nước
2	CTX	Chi thường xuyên
3	QLNN	Quản lý nhà nước
4	NĐ - CP	Nghị định - Chính phủ
5	XHCN	Xã hội chủ nghĩa
6	TT-BTC	Thông tư - Bộ Tài chính
7	KBNN	Kho bạc nhà nước
8	DT	Dự toán
9	QT	Quyết toán
10	QĐ	Quyết định
11	TC- KH	Tài chính - Kế hoạch
12	HĐND	Hội đồng nhân dân
13	UBND	Ủy ban nhân dân
14	XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Kết quả lập dự toán chi thường xuyên NSNN huyện Pác Nặm giai đoạn 2017-2019.....	55
Bảng 3.2. Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác lập dự toán chi thường xuyên NSNN	57
Bảng 3.3. Đánh giá của cán bộ kế toán về công tác lập dự toán ngân sách....	58
Bảng 3.4. Kết quả chấp hành dự toán chi thường xuyên huyện Pác Nặm giai đoạn 2017-2019.....	60
Bảng 3.5. Tỷ trọng các khoản chi thường xuyên huyện Pác Nặm giai đoạn 2017-2019.....	62
Bảng 3.6. Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác thực hiện chi thường xuyên NSNN	65
Bảng 3.7. Đánh giá của cán bộ kế toán về công tác thực hiện chi thường xuyên NSNN	66
Bảng 3.8. Mức độ lập báo cáo quyết toán của các đơn vị hưởng ngân sách huyện Pác Nặm.....	68
Bảng 3.9. Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN	69
Bảng 3.10. Đánh giá của cán bộ kế toán về công tác quyết toán chi thường xuyên NSNN	70
Bảng 3.11. Số lần thanh tra và kiểm tra chi thường xuyên NSNN	72
Bảng 3.12. Đánh giá cán bộ quản lý về công tác thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên NSNN.....	73
Bảng 3.13. Đánh giá của cán bộ kế toán về công tác thanh tra, kiểm tra chi thường xuyên NSNN.....	74
Bảng 3.14. Đánh giá về điều kiện tự nhiên kinh tế-xã hội.....	79

Bảng 3.15. Đánh giá về cơ chế chính sách và các quy định về quản lý NSSN.....	80
Bảng 3.16. Đánh giá về nguồn lực tài chính công	81
Bảng 3.17. Trình độ chuyên môn của cán bộ thực hiện quản lý chi thường xuyên NSNN.....	82
Bảng 3.18. Đánh giá về trình độ chuyên môn của cán bộ quản lý chi thường xuyên NSSN	83
Bảng 3.19. Đánh giá về bộ máy quản lý chi thường xuyên NSSN.....	84
Bảng 3.20. Danh mục phần mềm ứng dụng công nghệ thông tin.....	85
Bảng 3.21. Các khóa đào tạo công nghệ thông tin tại huyện Pác Nặm	86
Bảng 3.22. Đánh giá về công nghệ quản lý chi thường xuyên NSSN.....	86